

## **Pér-Nagyszentjános körjegyzőség alakításának lehetősége**

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 39.§ (1) bekezdésének - 2012. december 31. napjáig hatályos - körjegyzőségre vonatkozó rendelkezései:

*„Az ezernél kevesebb lakosú, megyén belüli községek, amelyek közigazgatási területét legfeljebb két település közigazgatási területe választja el, az igazgatási feladataik ellátására körjegyzőséget alakítanak és tartanak fenn. Ezer és ezernél több, de kétezernél kevesebb lakosú község is részt vehet körjegyzőségben, körjegyzőség székhelye kétezernél több lakosú település is lehet. A körjegyzőség fenntartásának költségeihez az érdekelt képviselő-testületek - eltérő megállapodás hiányában - a településük lakosságának arányában járulnak hozzá.”*

Fenti rendelkezés értelmében: a két település által alapítani tervezett körjegyzőségben, Pér kizárólag a körjegyzőség székhelytelepüléseként vehetne részt.

Az Ötv. 36.§ (1) bekezdésének – 2012. december 31. napjáig hatályos – jegyzőre vonatkozó rendelkezései szerint:

*„A képviselő-testület - pályázat alapján - a jogszabályban megállapított képzési követelményeknek megfelelő jegyzőt nevez ki. A képviselő-testület a jegyző, a főjegyző javaslatára - a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint - községben kinevezhet, más önkormányzatnál kinevez aljegyzőt a jegyző helyettesítésére, a jegyző által meghatározott feladatok ellátására. A kinevezés határozatlan időre szól.”*

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: új Ötv.) – 2013. január 1. napjától hatályos – 85.§ (1)-(8) bekezdéseinek értelmében:

*„(1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.*

*(2) A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosság száma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.*

*(3) Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg. Amennyiben a határidőn belül nem kerül sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására, vagy ahhoz valamely település nem tud csatlakozni, akkor a kormányhivatal vezetője a határidő lejártát követő hónap első napjával kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket. A kijelölés esetén is teljesülnie kell az e §-ban meghatározott feltételeknek. A kijelölésről szóló döntés ellen az érintett önkormányzat képviselő-testülete - jogszabálysértésre hivatkozással - a törvényszékhez fordulhat.*

*(4) Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhelytelepülés. Egyéb esetekben a székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg.*

*(5) Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.*

*(6) A községi önkormányzatok által létrehozott közös önkormányzati hivatal létszámát az érintett képviselő-testületek a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban határozzák meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.*

*(7) A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.*

(8) A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.”

(9) A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.”

Az új Ötv. 81.§ (2) bekezdésének jegyzőre, aljegyzőre vonatkozó rendelkezése kimondja, hogy „a jegyzőt az aljegyző helyettesíti, ellátja a jegyző által meghatározott feladatokat”. Ugyanezen paragrafus (5) bekezdése rögzíti, hogy a jegyző jogállására vonatkozó szabályokat az aljegyzőre is megfelelően alkalmazni kell.

Azaz az új Ötv. jelenleg érvényes, de 2013. január 1. napjától hatályos rendelkezéseiből az olvasható ki, hogy - ellentétben a korábbi szabályokkal, miszerint aljegyző a községben kinevezhető - aljegyzőt minden esetben ki kell nevezni. A törvényi fogalmazásból „helyettesíti” arra lehet következtetni, hogy a képviselő-testületnek nincs mérlegelési lehetősége.

Mindebből megállapítható, hogy még a jelenleg hatályos rendelkezések alapján aljegyző községben kinevezhető, addig a 2013. január 1-étől hatályos szabályok rendelkezése szerint a jegyző helyettesítésére aljegyzőt kell kinevezni.

I. Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény alapján lehívható körjegyzőségi alap- és ösztönző normatívák:

a) alap-hozzájárulás:

253 530 forint\*12= 3 042 360 forint

b) ösztönző-hozzájárulás (kettő községből álló körjegyzőség esetén):

173 000 forint\*12= 2 076 000 forint

Összegezve Pér és Nagyszentjánosból álló körjegyzőség után a 2012. évi költségvetési törvény szerin 5 118 360 forint összegű alap- és ösztönző normatíva hívhatóvá le.

Az év közben megalakuló körjegyzőség a hozzájárulást a körjegyzőség létrejöttével betöltött első teljes hónaptól hívhatja le.

II. A körjegyző, aljegyző illetményének alakulása a köztisztviselőkről szóló 1992. évi XXIII. törvény (továbbiakban: Kjt.) vonatkozó, hatályos rendelkezései szerint:

körjegyző illetménye = alapilletmény+illetménykiegészítés+illetménypótlék (vezetői-, körjegyzői- és nyelvvizsgapótlék)

1. eset: A körjegyzőség kinevezett körjegyző mellett, annak helyettesítésére aljegyzővel működik.

Körjegyző illetményének összege:

alapilletmény: 38 650\*7,75= 299 538 forint

illetménykiegészítés (10% esetén): 299 538\*0,1=29 954 forint

illetménypótlék, ezen belül vezetői pótlék: 299 538 \*0,20= 59 908 forint

illetménypótlék, ezen belül körjegyzői pótlék: 299 538\*0,10= 29 954 forint

illetménypótlék, ezen belül nyelvvizsgapótlék: 38 650\*0,60= 23 190 forint

Összegezve a körjegyző illetménye (= alapilletmény+illetménykiegészítés+illetménypótlék) 442 544 forint/hó.

Éves szinten a körjegyző vonatkozásában mindez 442 544 forint\*12 hó= 5 310 528 forint/év összegű illetményt jelent.

#### **Aljegyző illetményének összege:**

A Kjt. 45.§ (4) bekezdése az aljegyző illetménye vonatkozásában így rendelkezik:

*„Az aljegyző illetményét kinevezésekor a képviselőtestület, azt követően a jegyző a (2) bekezdés alapján összegszerűen állapítja meg úgy, hogy az nem érheti el a jegyző illetményét és nem lehet alacsonyabb a már megállapított illetményénél.”*

Azaz jelen esetben alapul véve a nagyszentjánosi jegyző illetményének összegét, az aljegyzőnek fizetendő legkisebb összeg: 309 200 forint/hó.<sup>1</sup>

Éves szinten az aljegyző vonatkozásában mindez, legkevesebb 309 200 forint\*12 hó= 3 710 400 forint/év összegű illetményt jelent.

**Összegezve 1. esetben, miszerint a körjegyzőség kinevezett körjegyző mellett, aljegyzővel működik a kifizetendő illetmény összege (körjegyzői illetmény+aljegyzői illetmény):**  
5 310 528 forint+3 710 400 forint= **9 020 928 forint/év, szemben azzal, hogy a költségvetési törvény szerint 5 118 360 forint összegű alap- és ösztönző normatíva hívhatóvá le**

**2. eset:** A körjegyzőség kinevezett körjegyző mellett, aljegyző nélkül működik.

**A körjegyző illetményének alakulása az I./1.eset/körjegyző illetményének összege részben leírtak szerint vezethető le.**

Azaz a körjegyző illetménye 442 544 forint/hó.

Éves szinten a körjegyző vonatkozásában mindez 442 544 forint\*12 hó= **5 310 528 forint/év összegű illetményt jelent, szemben azzal, hogy a költségvetési törvény szerint 5 118 360 forint összegű alap- és ösztönző normatíva hívhatóvá le.**

Körjegyzőség alakítása vonatkozásában számba vehető előnyt jelent, mindkettő település esetében, hogy plusz normatívák lehívásának lehetősége nyílik meg. A lehívható hozzájárulások összege azonban a körjegyző/aljegyző illetményét sem takarja be, ami azt jelenti, hogy mind Pér, mind pedig Nagyszentjános önkormányzatának további hozzájárulást kell fizetnie a körjegyzőség működtetéséhez. A társulás által azonban lehetőség nyílik feladatok összevonására, egységes szakmai munka kialakítására.

<sup>1</sup> A péri jegyző vonatkozásában, ez az összeg 290 200 forint.

A körjegyzőség körüli döntések meghozatalát nehezíti, hogy a bizonytalan jogalkotási környezetben nem lehet pontosan tudni, hogy mely hatósági feladatok kerülnek az önkormányzat (jegyző) hatásköréből – 2013. január 1. napjától - a járások hatáskörébe, így ebből következően azt sem lehet most még pontosan meghatározni, hogy az egyes feladatok milyen megosztásban kerülnek ellátásra. Tovább nehezítheti a körjegyzőség megalakításának folyamatát, a körjegyzőségi bevételek, illetve a körjegyzőségi kiadások települések között történő megosztása pl. lakosságszám-arányosan, avagy 1/2 -1/2 arányban.

Nagyszentjános vonatkozásában figyelembe kell venni azt a tényt, hogy a település önkormányzatát a közös önkormányzati hivatal létrehozásának a kényszere terheli, míg Pér esetében ez nem mondható el.

## **Pér-Nagyszentjános közoktatási feladatainak ellátása, a társulási fenntartás lehetőségei**

Az anyag éves szinten tartalmazza a várható bevételeket.

### Jelenlegi helyzet:

Pér és Nagyszentjános településeken iskola és óvoda is működik, mindegyik település önállóan tartja fenn intézményeit.

### **1. Társulás Pér gesztorságával**

#### 1/a Óvoda

**Pér gesztor óvoda**, tagintézménye Nagyszentjános

Pér és Nagyszentjános esetében plusz normatívaként jelenne meg a költségvetési tv. 3.sz. melléklet 16.g pont szerinti normatíva, melyet a gesztor önkormányzat igényelhet.

#### **Pér után:**

65 fő \* 32.000 Ft = 2.080.000 Ft

#### **Nagyszentjános után:**

50 fő \* 32.000 Ft = 1.600.000 Ft

A többcélú társulás által pedig a következő normatívák lennének lehívhatóak:

#### **Tagintézményi normatíva Nagyszentjánosi óvoda után**

#### Nagyszentjános után:

50 fő \* 70.000 Ft = 3.500.000 Ft

**Total óvodai társulás után járó többlet normatíva: 7.180.000 Ft**

#### 1/b Iskola

#### **Pér gesztorságával**

A nagyszentjánosi iskola társulhat 1-8 évfolyammal is, (távolság miatt ez volna célszerű) ugyan így tagintézményi normatíva nem jár, de a többi igen. (Továbbá nem valószínű, hogy a szülők Nagyszentjánosról Pérré járatnák gyermeküket.)

Egyrészt Nagyszentjános és Pér esetében pluszként jelentkezne a költségvetési tv. 3.sz. melléklet 16.g pont szerinti normatíva, melyet a gesztor önkormányzat igényelhet 1-8 évfolyam után

#### Pér után:

149 fő \* 32.000 Ft = 4.768.000 Ft

#### Nagyszentjános után:

136 fő \* 32.000 Ft = 4.352.000 Ft

Többcélú Társulás által lehívható többlet normatívák:

**Bejáró gyermekek után járó normatívák:**

Pér 1-4 évfolyam után:

$$7 \text{ fő} * 70.000 \text{ Ft} = 490.000 \text{ Ft}$$

$$7 \text{ fő} * 35.000 \text{ Ft} = 245.000 \text{ Ft}$$

Pér 5-8 évfolyam után:

$$4 \text{ fő} * 78.000 \text{ Ft} = 312.000 \text{ Ft}$$

$$4 \text{ fő} * 39.000 \text{ Ft} = 156.000 \text{ Ft}$$

Nagyszentjánosra bejárók után 5-8 évfolyamra:

$$9 \text{ fő} * 78.000 \text{ Ft} = 702.000 \text{ Ft}$$

$$9 \text{ fő} * 39.000 \text{ Ft} = 351.000 \text{ Ft}$$

**Total iskolai társulás esetén járó normatívák: 11.376.000 Ft**

**TOTAL ISKOLA és ÓVODA: 18.556.000 Ft**, éves szinten várható bevételek. A bevételek számításánál figyelemmel kell lenni

- **elsősorban, a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény közoktatási intézmény átszervezésére vonatkozó rendelkezéseire, különös tekintettel a 102. § (9) bekezdésére, mely szerint a fenntartó tanítási évben (szorgalmi időben), továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben, iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át;**
- **illetve másodsorban a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény – 2013. január 1. napjától hatályos - 74.§ (1) bekezdésében foglaltakra, mely szerint „az állam gondoskodik – az óvoda kivételével – az alapfeladatok ellátásáról.”**

Pér, 2012. január 25.

Dr. Slánicz Katalin  
jegyző

